



Samenvatting

Het college heeft besloten om de gemeenteraad toestemming te vragen de centrumregeling Beschermd Thuis Maastricht-Heuvelland 2022 e.v. aan te gaan. In deze centrumregeling maken de 6 gemeenten in Maastricht-Heuvelland afspraken over onder andere: beleid, inkoop, financiën, huisvesting en de toegang van beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor in ieder geval de komende 5 jaar. Deze nieuwe afspraken zijn nodig omdat vanaf 1 januari 2022 de doordecentralisatie beschermd wonen plaats vindt. Iedere gemeente wordt daardoor verantwoordelijk voor beschermd wonen.

Beslispunten

1. Instemmen met bijgevoegd raadsvoorstel 'Centrumregeling beschermd thuis' met als beslispunten:
 - a) De gemeenteraad besluit het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de centrumregeling 'Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v.
 - b) De gemeenteraad besluit de financiële gevolgen op te nemen in het budgettair kader bij de begroting 2023.
 - c) De gemeenteraad besluit de titel van het plan zicht op thuis te wijzigen in 'Zicht op Thuis. Beleidsplan 2021-2024. Regio Maastricht-Heuvelland'.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 28 april 2022:

Conform.



1. Aanleiding

Op 21 juni 2021 heeft de gemeenteraad het Beleidsplan 'Zicht op Thuis' vastgesteld. Om de regionale samenwerking op het gebied van beschermd thuis te formaliseren is een centrumregeling opgesteld. In deze centrumregeling worden onder andere afspraken gemaakt over beleid, inkoop, financiën, huisvesting en de toegang van beschermd thuis. Voornamelijk de afspraken rondom inkoop zijn op de korte termijn van belang. De huidige contracten lopen dit jaar af. Om de doelen uit het beleidsplan 'Zicht op Thuis' te bereiken is een nieuwe manier van inkopen een belangrijk middel. Daarom zijn we momenteel bezig met de voorbereidingen van een nieuwe inkoop per 1 januari 2023. Deze inkoop kan echter enkel doorgaan wanneer de gemeente Maastricht mandaat heeft van de overige regiogemeenten om namens hen in te kopen. Dit mandaat wordt geregeld in de centrumregeling.

De centrumregeling wordt uw college aangeboden zonder het servicelevel agreement. Deze servicelevel agreement wordt, na besluitvorming door de gemeenteraad over aangaan van de Centrumregeling, ter vaststelling aan het college voorgelegd.

2. Context

Het beleid van rijk en gemeenten is gericht op de geleidelijke transitie van beschermd wonen naar beschermd thuis. Mensen met psychische problemen moeten zoveel mogelijk thuis of in de eigen woonplaats kunnen blijven wonen met ambulante begeleiding. Het beleidsplan geeft richting aan het organiseren van een passend thuis voor kwetsbare mensen uit de Regio Maastricht-Heuvelland die een beroep moeten doen op de Maatschappelijke opvang of Beschermd wonen (hierna onder gemeenschappelijke noemer beschermd thuis). Om dit te kunnen realiseren is een stevige samenwerking nodig in de regio Maastricht-Heuvelland. Hiervoor is de centrumregeling beschermd thuis 2022 opgesteld.



3. Gewenste situatie

Voor de decentralisatie van Beschermd wonen is nauwe samenwerking op het gebied van beleid, inkoop, toegang, financiën en huisvesting nodig door de gemeenten van de Regio Maastricht-Heuvelland. Een nauwe samenwerking draagt tevens bij om de gekwalificeerde voorzieningen te kunnen blijven behouden en zorgt tegelijkertijd voor voldoende aanbod en spreiding van specifiek zorgaanbod.

Een centrumregeling is de meest voor de hand liggende samenwerkingsvorm om de samenwerking op het gebied van beschermd thuis op de schaal van Maastricht-Heuvelland vorm te geven. Met name de behoefte om met elkaar een meerjarig commitment aan te gaan en maatwerk en solidariteit mogelijk te maken zijn daarbij belangrijke argumenten.

De belangrijkste onderdelen uit de centrumregeling zijn:

- Looptijd van 2022 -2027
- Maastricht houdt zijn functie als centrumgemeente wat betekent dat Maastricht zorgt voor inkoop en uitvoering van beschermd thuis voor de regio Maastricht-Heuvelland.
- We gaan uit van financiële solidariteit. De kosten worden betaald uit de inkomsten die de centrumgemeente en heuvelland gemeenten daarvoor ontvangen van het rijk. Verdeling vindt plaats op basis van het objectieve verdeelmodel van het rijk. Eventuele overschotten worden in een bestemmingsreserve beschermd thuis gestort. Tekorten worden in eerste instantie uit deze reserve betaald en indien niet mogelijk naar rato verhaald op alle gemeenten op basis van hun inleg.
- Overschotten worden aan het eind van de looptijd naar rato uitgekeerd aan alle gemeenten op basis van hun inleg. Gemeenten kunnen er gezamenlijk voor kiezen ook tussentijds overschotten uit te keren.

De raad wordt toestemming gevraagd deze centrumregeling aan te gaan. In de centrumregeling wordt onder andere geregeld dat gemeente Maastricht mandaat krijgt om namens de regio Maastricht-Heuvelland in te kopen voor beschermd thuis. De huidige contracten voor beschermd thuis lopen af op 1 januari 2023 en sluiten minder goed aan bij de transformatie zoals beschreven in plan 'Zicht op Thuis'. Mocht de centrumregeling niet op tijd door alle colleges worden vastgesteld dan wordt de inkoop één jaar uitgesteld en zullen de huidige contracten verlengd worden.



Onlangs heeft de staatssecretaris de Tweede Kamer bij brief: “Stand van zaken beschermd wonen, 1 april 2022 geïnformeerd over het uitstellen van het nieuw financieel verdeelmodel, het wetsvoorstel met betrekking tot het woonplaatsbeginsel en het feit dat hij een aantal risico’s tegen het licht wil houden. In verband met de inkoop is het niet mogelijk om het vaststellen van de centrumregeling uit te stellen. Wel houden we de ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en komen we bij u terug mocht hier aanleiding voor zijn. Er is gekozen voor een separate centrumregeling voor beschermd thuis en niet voor aanhaking bij de reeds vastgestelde centrumregeling voor de verwerving Wmo, 2019 omdat de samenwerking voor beschermd thuis verder reikt dan alleen de verwerving. Het betreft naast de verwerving ook het beleid, de toegang, de financiën en de huisvesting.

Wijziging titel beleidsplan

Het beleidsplan Zicht op Thuis is in juni 2021 alleen door de gemeente Maastricht als centrum-gemeente vastgesteld. Aangezien het een regionaal plan is wordt dit nu alsnog ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraden van de Regio Maastricht-Heuvelland. Hierdoor is het noodzakelijk de titel te wijzigen in Regio Maastricht-Heuvelland en nog enkele verbeteringen in de opbouw van de titel door te voeren.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Beschermd thuis is bedoeld om mensen met psychische problemen weer zelfstandig te laten wonen, werken en participeren aan de samenleving.

5. Effect op de openbare ruimte

N.v.t.

6. Personeel en organisatie

N.v.t.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

N.v.t.



8. Financiën

		Omschrijving	I/S	Lasten x € 1.000					Baten x € 1.000				
				'22	'23	'24	'25	'26	'22	'23	'24	'25	'26
College- voorstel	A	Reële kosten beschermd wonen in combinatie met door- decentralisatie.	S	13.940	10.157	10.227	9.931	9.745					
		Totaal		13.940	10.157	10.227	9.931	9.745					
Bestaande dekking* (inclusief element 4 nummer begroting)	B	520643 - Beschermd wonen	S		8.169	8.243	7.932	7.140					
	C	Totaal			8.169	8.243	7.932	7.140					
		Totaal (afgerond)			2.000	2.000	2.000	2.600					

Collegevoorstel

A. De afgelopen jaren heeft de gemeente beschermd wonen voor de regio's MH en WM uitgevoerd met ca 82% van het rijksbudget. In het collegevoorstel centrumregeling beschermd wonen van 18 januari is aangekondigd dat het niet meer mogelijk is om beschermd wonen hiervoor uit te voeren. Daarnaast is aangegeven dat in de centrumregeling de afspraak is gemaakt dat iedere gemeente een deel van de middelen die zij ontvangt voor beschermd wonen inlegt voor het gezamenlijk regio budget beschermd wonen. Er zijn toen 3 scenario's voorgelegd: 90%, 95% en 100% inleg van de gemeentefondsmiddelen. Bij de nieuwe aanbesteding van de zorg en het beleid van Zicht op thuis krijgen we onvermijdelijk te maken met stijging van begroot budget van 13%, dit als gevolg van verschillende wijzigingen, oa door doordecentralisatie, uitname WLZ, kostenstijging ivm reële tarieven, transformatiekosten van beschermd wonen naar beschermd



- thuis. De ambtelijke, regionale werkgroep stelt daarom voor uit te gaan van 95%. Dit gaat voor de gemeente Maastricht, een financieel effect hebben van ongeveer € 2,6 mln. structureel.
- B. Het budget voor het taakveld beschermd wonen in de begroting loopt af van 8 miljoen in 2023 naar 7 miljoen in 2026.
- C. Door stijging begroot budget en de hiermee gepaarde budgetverschuiving van de oorspronkelijke middelen ten behoeve van beschermd wonen, ontstaat er aan de lastenkant een tekort van 2.0 miljoen in 2023 oplopend tot 2,6 miljoen in 2026. De raad wordt voorgesteld dit op te nemen in het budgettair kader bij de begroting 2023.

9. Aanbestedingen

Eén van de manieren om de doelen uit het beleidsplan te realiseren is het anders inkopen van zorg. Eind april 2022 wordt (onder voorbehoud) de aanbesteding beschermd thuis gepubliceerd met als doel nieuwe contracten af te sluiten per 01-01-2023. Deze aanbesteding is gestoeld op de doelstellingen beschreven in het beleidsplan.

Risico hierbij is het besluitvormingsproces voor de centrumregeling. Om gezamenlijk in te kunnen kopen moeten alle regiogemeenten, de gemeente Maastricht hiervoor mandateren. Dit wordt geregeld in de centrumregeling.

Op 7 juni wordt de tweede nota van inlichtingen van de aanbesteding gepubliceerd. Dit is het laatste moment waarop we de aanbesteding kunnen intrekken. Mocht op dat moment de centrumregeling niet door alle colleges zijn vastgesteld dan wordt de inkoop één jaar uitgesteld en zullen de huidige contracten verlengd worden.

10. Participatie tot heden

De adviesraden van de Regio Maastricht-Heuvelland hebben advies afgegeven aan hun colleges. Deze adviezen zijn zowel lokaal als regionaal in samenhang bekeken en keuzes gemaakt in de verwerking van de adviezen.

11. Voorstel

1. Instemmen met bijgevoegd raadsvoorstel 'Centrumregeling beschermd thuis' met als beslispunten:
 - a) De gemeenteraad besluit het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de centrumregeling 'Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v.
 - b) De gemeenteraad besluit de financiële gevolgen op te nemen in het budgettair kader bij de begroting 2023.



- c) De gemeenteraad besluit de titel van het plan zicht op thuis te wijzigen in ' Zicht op Thuis. Beleidsplan 2021-2024. Regio Maastricht-Heuvelland;

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Publicatie geldt pas nadat alle colleges met de regeling hebben ingestemd.

De 'Centrumregeling beschermd thuis' treedt na instemming van het college en de colleges van de Heuvellandgemeente in werking op de dag nadat bekendmaking heeft plaatsgevonden in DROP.